

Решение Щигровской городской Думы Курской области
от 9 августа 2017 г. № 352-5-РД
«Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Щигры»

В целях организации и осуществления территориального общественного самоуправления в городе Щигры, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «город Щигры» Курской области, Щигровская городская Дума решила:

1. Утвердить прилагаемое Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Щигры.
2. Опубликовать настоящее решение в газете «Районный вестник» и разместить на официальном Интернет-сайте муниципального образования «город Щигры» Курской области (адрес Web-сайта: <http://gshigry.rkursk.ru>) в информационно-коммуникационной сети Интернет.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования.

Председатель Щигровской городской Думы

Н.В. Макаренко

Глава г. Щигры

И.Н. Житняк

Утверждено решением
Щигровской городской Думы
от 9 августа 2017 г. № 352-5-РД

Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Щигры

Настоящее Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Щигры (далее – Положение) разработано на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Устава муниципального образования «город Щигры» Курской области, принятого решением Щигровской городской Думы от 10 августа 2005 года № 106-3-РД, и определяет порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, полномочия и основные направления деятельности органов территориального общественного самоуправления, их права, гарантии и ответственность.

1. Понятие о территориальном общественном самоуправлении в городе Щигры

1.1. Под территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории города Щигры для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2. ТОС в городе Щигры осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

1.3. Правовую основу ТОС составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Курской области, Устав муниципального образования "город Щигры" Курской области, настоящее Положение, иные нормативные правовые акты органов местного самоуправления города Щигры, а также уставы ТОС.

2. Принципы ТОС

ТОС осуществляется на принципах:

- 1) законности;
- 2) добровольности;
- 3) защиты прав и интересов населения;
- 4) гласности и учета общественного мнения;
- 5) выборности и подконтрольности органов ТОС населению соответствующей территории;
- 6) самостоятельности и ответственности в принятии и реализации собственных решений;
- 7) свободы выбора формы осуществления ТОС;
- 8) широкого участия населения в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;
- 9) сочетания интересов населения соответствующей территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, и интересов всего населения города Щигры;
- 10) учета исторических и иных местных традиций.

3. Границы территории ТОС

3.1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- 1) подъезд многоквартирного жилого дома;
- 2) многоквартирный жилой дом;
- 3) группа жилых домов;
- 4) жилой микрорайон;
- 5) иные территории проживания граждан.

3.2. Для создания ТОС на определенной территории обязательны следующие условия:

- 1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории города Щигры;
- 2) территория, на которой осуществляется ТОС, как правило, должна составлять единую территорию в пределах архитектурно-планировочных зон или жилищных комплексов;
- 3) в границах территории деятельности ТОС не может действовать более одного ТОС одного уровня.

3.3. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются решением Щигровской городской Думы по предложению населения, проживающего на данной территории.

При установлении границ могут учитываться исторические, культурные, социально-экономические, иные признаки целостности территории.

3.4. Инициативная группа граждан численностью не менее 3 человек, проживающих на соответствующей территории, направляет письменное заявление в администрацию города Щигры об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС.

В заявлении об установлении границ территории осуществления ТОС указываются:

- 1) описание границ территории осуществления ТОС;
- 2) фамилии, имена, отчества членов инициативной группы граждан, даты рождения, сведения об их месте жительства, паспортные данные;
- 3) дата подачи заявления об установлении границ территории осуществления ТОС;
- 4) адрес, по которому направляется принятое решение об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС.

К заявлению инициативной группы, подписанному ее членами, прилагается схема границ, в пределах которых предполагается осуществление ТОС, согласованная с администрацией города Щигры.

3.5. Администрация города Щигры на основании представленных документов в месячный срок подготавливает заключение о возможности установления границ ТОС и направляет его на рассмотрение в Щигровскую городскую Думу.

3.6. Изменение границ территории деятельности ТОС осуществляется в порядке, определенном для установления границ.

3.7. Определение и утверждение границ территории ТОС не является основанием для предоставления земельных участков и проводится исключительно в целях организации деятельности ТОС в соответствии с настоящим Положением.

4. Право граждан на участие в ТОС

4.1. Граждане Российской Федерации, проживающие на территории города Щигры, имеют право участвовать в ТОС: принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, избирать и быть избранными в органы ТОС, получать информацию об их деятельности.

4.2. Не имеют права на участие в ТОС граждане, не проживающие на территории ТОС, признанные судом недееспособными, а также лица, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4.3. В собрании, конференции могут принимать участие граждане, достигшие 16-летнего возраста. Право быть избранным в органы ТОС принадлежит гражданам, достигшим 18-летнего возраста.

5. Порядок проведения собрания (конференции) по организации и осуществлению ТОС

5.1. Организация ТОС осуществляется на собрании (конференции) граждан, проживающих на территории, где предполагается осуществлять ТОС.

5.2. Собрание (конференция) граждан по вопросам организации ТОС проводится по инициативе граждан, проживающих в границах территории, где предполагается осуществлять ТОС.

5.3. Проведение собрания (конференции) по организации ТОС осуществляет инициативная группа граждан, указанная в пункте 3.4.

5.4. Инициативная группа граждан:

1) информирует граждан, проживающих на соответствующей территории, депутата Щигровской городской Думы, на избирательном округе которого предполагается осуществление ТОС, администрацию города Щигры о дате, месте и времени, а также о повестке дня собрания (конференции) не менее, чем за 10 дней до проведения собрания;

2) организует проведение собраний по выдвижению делегатов на конференцию;

3) проводит регистрацию граждан, прибывших на собрание, или делегатов, прибывших на конференцию, на основании выписок из протоколов собраний граждан по выдвижению кандидатов от соответствующей территории;

4) разрабатывает проект устава ТОС соответствующей территории.

5.5. Открывает и ведет собрание или конференцию до избрания председателя и секретаря собрания (конференции) один из членов инициативной группы граждан.

5.6. Собрание (конференция) граждан по вопросам осуществления ТОС может проводиться по инициативе главы города Щигры, Щигровской городской Думы, граждан, проживающих в границах ТОС, а также в случаях, предусмотренных уставом ТОС.

5.7. Порядок назначения и проведения собрания (конференции) граждан в целях осуществления ТОС определяется уставом ТОС.

5.8. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Собрание может быть проведено в форме заочного голосования.

5.9. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

5.10. На конференции граждан по организации ТОС делегат может представлять интересы не менее 10, но не более 50 жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

5.11. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

- 1) установление структуры органов ТОС;
- 2) принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов ТОС;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета об ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.

5.12. Решение собрания (конференции) по организации и осуществлению ТОС принимается открытым голосованием большинством голосов от числа присутствующих на собрании (конференции) или может быть принято без проведения собрания путем проведения заочного голосования - передачи в место или по адресу, которые указаны в сообщении о проведении общего собрания (конференции) граждан, в письменной форме решений по вопросам, поставленным на голосование.

В решении по вопросам, поставленным на заочное голосование, должны быть указаны:

- 1) сведения о лице, участвующем в голосовании;
- 2) паспортные данные;
- 3) решения по каждому вопросу повестки дня, выраженные формулировками «за», «против» или «воздержался».

5.13. На собраниях (конференциях) граждан по вопросам организации и осуществления ТОС могут присутствовать депутаты Щигровской городской Думы, представители администрации города Щигры.

6. Органы ТОС

6.1. Высшим органом управления ТОС является общее собрание (конференция) граждан.

6.2. Для организации и непосредственной реализации функций ТОС собрание (конференция) граждан избирает органы ТОС (совет, комитет, иные органы), подотчетные собранию (конференции).

6.3. Порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС устанавливаются уставом ТОС.

7. Порядок регистрации устава ТОС

7.1. Регистрация устава ТОС, а также ведение реестра уставов ТОС осуществляются администрацией города Щигры.

ТОС, которое в соответствии с уставом является юридическим лицом, подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в соответствии с действующим законодательством.

7.2. Для регистрации устава ТОС руководитель ТОС или иное уполномоченное собранием (конференцией) лицо представляет в администрацию города Щигры следующие документы:

- 1) заявление на имя главы города Щигры о регистрации устава ТОС, подписанное руководителем ТОС или иным уполномоченным лицом;
- 2) подписанный избранными председателем и секретарем собрания (конференции) протокол собрания (конференции) по созданию ТОС, в котором содержатся сведения о дате проведения собрания (конференции), количестве участников, повестке дня собрания (конференции), о принятых решениях об организации и осуществлении на данной территории ТОС, о принятии устава ТОС, об итогах голосования по каждому вопросу;
- 3) устав ТОС, принятый собранием (конференцией), который должен быть пронумерован, прошнурован, заверен подписью руководителя ТОС в двух экземплярах;
- 4) копия решения Щигровской городской Думы об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС;
- 5) справка о численности населения, проживающего на территории осуществления ТОС, в том числе достигшего 16-летнего возраста, выданная администрацией города Щигры в пределах проживания граждан.
- 6) список участников собрания (делегатов конференции) с указанием адресов их места жительства;

7.3. В уставе ТОС устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления ТОС.

7.4. Дополнительные требования к уставу ТОС устанавливаться не могут.

7.5. Администрация города Щигры проверяет соблюдение требований настоящего Порядка для установления полноты и качества представленных на регистрацию документов, соответствие устава ТОС действующему законодательству.

Регистрация устава ТОС осуществляется в течение месяца со дня получения администрацией города Щигры документов, указанных в пункте 7.2.

Сведения о регистрации устава ТОС вносятся администрацией города Щигры в реестр ТОС.

Руководителю ТОС или иному уполномоченному лицу выдается свидетельство о регистрации устава ТОС по форме, установленной администрацией города Щигры.

7.6. Администрация города Щигры вправе отказать в регистрации устава ТОС в случаях:

- 1) непредставления документов, предусмотренных пунктом 7.2;
- 2) недостоверности сведений, содержащихся в представленных документах;
- 3) несоответствия устава ТОС и других документов действующему законодательству;
- 4) выявленных нарушений при проведении собрания (конференции) по организации ТОС.

Письменный ответ об отказе в регистрации ТОС направляется руководителю ТОС или иному уполномоченному лицу.

7.7. Изменения и дополнения, вносимые в устав ТОС, подлежат регистрации в порядке, установленном настоящим Положением для регистрации устава ТОС.

7.8. В случае утраты свидетельства о регистрации устава ТОС Администрация города Щигры вправе выдать дубликат свидетельства по заявлению руководителя органа ТОС.

8. Полномочия органов ТОС

8.1. Органы ТОС выполняют организационно-распорядительные функции по реализации собственных инициатив граждан, проживающих на соответствующей территории.

8.2. С целью исполнения возложенных на орган ТОС задач руководитель органа ТОС может в соответствии с уставом ТОС осуществлять следующие полномочия:

представлять интересы граждан, проживающих в границах ТОС, в отношениях с органами местного самоуправления и органами государственной власти, общественными объединениями и организациями всех организационно-правовых форм, присутствовать на заседаниях органов местного самоуправления города Щигры при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы граждан, проживающих в границах ТОС, связанных с осуществлением ТОС;

организовывать деятельность органа ТОС и проводить его заседания;

осуществлять подготовку и проведение собраний (конференций) граждан;

обеспечивать исполнение решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;

информировать население и администрацию города Щигры о деятельности ТОС;

подписывать решения, протоколы заседаний и другие документы органа ТОС;

решать иные вопросы, порученные органу ТОС собранием (конференцией) граждан.

8.3. Для осуществления контроля и проверки финансово-хозяйственной деятельности ТОС могут создаваться контрольно-ревизионные органы ТОС.

Деятельность этих органов, их права и обязанности определяются уставом ТОС.

8.4. Органы ТОС могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств граждан, так и на основании договора между органами ТОС и администрацией города Щигры.

В указанном договоре предусматриваются объемы и сроки выполнения работ и услуг, порядок и условия передачи бюджетных средств, порядок и условия предоставления имущества, обязательства сторон.

8.5. Органы ТОС вправе вносить в администрацию города Щигры проекты муниципальных правовых актов.

Органы ТОС по вопросам их деятельности вправе обращаться в администрацию города Щигры.

8.6. Органы ТОС имеют право осуществлять деятельность по следующим направлениям:

представление интересов граждан, проживающих в границах ТОС, в отношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления города Щигры;

организация акций милосердия и благотворительности, содействие органам государственной власти и местного самоуправления города Щигры, благотворительным фондам, гражданам и их объединениям в проведении таких акций;

содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка;

содействие в проведении культурных, спортивных, лечебно-оздоровительных и других мероприятий;

работа с детьми и подростками по месту их жительства;

защита интересов жителей как потребителей коммунально-бытовых услуг соответствующих территорий;

содействие мерам санитарного, эпидемиологического контроля;

общественный контроль за качеством уборки территории, вывозом мусора;

содействие организациям, осуществляющим управление многоквартирным домом, в осуществлении мероприятий, направленных на снижение потерь тепловой, электрической энергии, газа, воды в жилищном хозяйстве;

содействие нанимателям и собственникам жилых помещений в осуществлении контроля за выполнением жилищно-эксплуатационными и управляющими организациями их обязательств по договорам социального найма или управления;

информирование граждан, проживающих в пределах ТОС, о решениях органов государственной власти и органов местного самоуправления города Щигры, затрагивающих интересы жителей города Щигры;

содействие депутатам Щигровской городской Думы в проведении встреч с избирателями;

содействие лицам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством.

8.7. Органы ТОС при осуществлении ТОС имеют право осуществлять иную деятельность по вопросам местного значения в соответствии с действующим законодательством, Уставом города Щигры.

9. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами ТОС

9.1. Органы местного самоуправления города Щигры содействуют становлению и развитию ТОС в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления города Щигры.

9.2. Органы ТОС осуществляют взаимодействие с главой города Щигры, администрацией города Щигры, депутатами Щигровской городской Думы, избранными на соответствующей территории, в целях организации и осуществления ТОС.

9.3. Органы местного самоуправления города Щигры:

оказывают содействие органам ТОС в осуществлении ТОС;

оказывают помощь инициативным группам граждан, органам ТОС в проведении собраний, конференций;

создают необходимые условия для становления и развития системы ТОС;

координируют деятельность органов ТОС;

оказывают консультативную, методическую, организационную и иную помощь органам ТОС по направлениям их деятельности и разработке проектов уставов ТОС;

содействуют выполнению решений собраний, конференций граждан ТОС в пределах их компетенции;

учитывают в своих решениях мнение соответствующего органа ТОС;

осуществляют контроль за соответствием деятельности ТОС действующему законодательству, уставу ТОС и настоящему Положению;

контролируют деятельность ТОС в части расходования выделенных бюджетных средств;

осуществляют другие полномочия по взаимодействию с ТОС в соответствии с действующим законодательством, Уставом города Щигры.

9.4. Представители органов ТОС вправе участвовать в работе органов местного самоуправления города Щигры при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующих территорий, вправе обращаться в администрацию города Щигры за получением организационной и методической помощи для организации и осуществления деятельности органов ТОС.

9.5. Органы местного самоуправления города Щигры в своей работе с населением изучают мнение ТОС по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории.

10. Экономические и финансовые основы деятельности ТОС

10.1. ТОС, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности денежные средства, здания, оборудование, инвентарь и иное имущество, необходимое для обеспечения его уставной деятельности.

10.2. Источниками формирования имущества ТОС могут являться:

- 1) добровольные имущественные взносы и пожертвования граждан и юридических лиц;
- 2) доходы от собственной деятельности в соответствии с действующим законодательством в целях реализации уставной деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) средства бюджета города Щигры, выделяемые в соответствии с договорами для осуществления органами ТОС деятельности, предусмотренной пунктом 8.4;
- 4) другие не запрещенные законом поступления.

10.3. Экономическими и финансовыми источниками деятельности ТОС являются имущество муниципальной собственности, предоставляемое ему администрацией города Щигры; денежные средства, выделяемые в соответствии с договорами для осуществления органами ТОС деятельности, предусмотренной пунктом 8.4, из бюджета города Щигры; добровольные взносы и пожертвования участников территориального общественного самоуправления или иных лиц и организаций и другие не запрещенные законодательством поступления.

10.4. ТОС, являющееся юридическим лицом, вправе владеть, пользоваться, распоряжаться денежными средствами и имуществом, необходимыми для материально-технического обеспечения деятельности, предусмотренной уставом ТОС, в порядке, установленном действующим законодательством и уставом ТОС.

11. Условия и порядок выделения денежных средств из бюджета города Щигры для осуществления ТОС

11.1. Выделение средств из бюджета города Щигры для осуществления органами ТОС деятельности, предусмотренной пунктом 8.4, производится на основании договора между органами ТОС и администрацией города Щигры в пределах средств, предусмотренных на данные цели в бюджете города Щигры.

В целях повышения значения общественной деятельности руководителей органов ТОС из бюджета города Щигры могут выделяться денежные средства на стимулирование и поощрение их деятельности.

Средства для осуществления деятельности органов ТОС предусматриваются в бюджете города Щигры:

на осуществление деятельности ТОС, предусмотренной пунктом 8.4;
на стимулирование и поощрение деятельности руководителей органов ТОС.

11.2. Предложения органов ТОС о выделении средств на очередной финансовый и плановый год из бюджета города Щигры для решения вопросов удовлетворения социально-бытовых потребностей граждан, проживающих в границах ТОС, направляются в администрацию города Щигры.

Предложения должны содержать конкретный перечень работ, предполагаемый объем работ и сроки исполнения.

11.3. Администрация города Щигры в течение месяца со дня поступления рассматривает предложения от органов ТОС и принимают решение о возможности и целесообразности выделения средств из бюджета города Щигры на эти цели.

11.4. Договоры о выделении денежных средств органам ТОС могут заключаться на очередной финансовый год после утверждения бюджета города Щигры. В договоре указываются объемы и сроки выполнения работ, оказания услуг, порядок и условия финансирования, обязательства сторон.

11.5. Администрация города Щигры осуществляет контроль за расходованием ТОС выделенных средств.

11.6. Органы ТОС предоставляют в администрацию города Щигры отчеты об использовании выделенных средств бюджета города Щигры в порядке и сроки, установленные в договорах о выделении денежных средств, заключенных в соответствии с п. 8.4, или в правовых актах администрации города Щигры.

11.7. Выделение средств из бюджета города Щигры органам ТОС на осуществление деятельности, предусмотренной пунктом 8.4, осуществляется на основании договора с администрацией города Щигры. Выделение средств из бюджета города Щигры на стимулирование и поощрение деятельности руководителей органов ТОС осуществляется на основании правового акта администрации города Щигры в соответствии с действующим законодательством и Уставом города Щигры.

12. Ответственность органов ТОС

12.1. Ответственность органов ТОС перед гражданами соответствующей территории города Щигры наступает в случае нарушения ими действующего законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Щигры, настоящего Положения, устава ТОС.

Основные виды ответственности органов ТОС и выборных лиц ТОС определяются уставом ТОС.

12.2. Органы ТОС несут ответственность по своим обязательствам в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

12.3. Органы ТОС отчитываются о своей деятельности не реже 1 раза в год на собраниях, конференциях граждан.

13. Гарантии осуществления ТОС

13.1. Органы местного самоуправления представляют органам ТОС информацию по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории, необходимую для ее развития.

13.2. Проекты правовых актов органов местного самоуправления города Щигры, предложенные ТОС в пределах их полномочий, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления города Щигры и должностными лицами, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

13.3. Обращения органов ТОС подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления города Щигры, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

14. Прекращение деятельности ТОС

14.1. Деятельность ТОС, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с уставом ТОС на основании решения собрания (конференции) граждан либо на основании решения суда в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

14.2. Деятельность ТОС, не являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с уставом ТОС на основании решения собрания (конференции) граждан.

14.3. Органы ТОС обязаны письменно информировать администрацию города Щигры о прекращении деятельности ТОС в месячный срок со дня принятия решения.