

**Ассоциация
«Совет муниципальных образований Курской области»**

ПРОТОКОЛ

заседания Правления Совета МО Курской области

19.06.2019 г.

№ 2

г.Обоянь, Обоянский район

ул.Ленина.98. ЗАО “Изоплит”

14 час. 00 мин.

Членов Правления 15

Присутствовало 9

Председательствующий: Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Курской области» Ильин Н.И., Глава Суджанского района.

Присутствовали члены Правления: Кожухов В.Н., Петров В.Г. Браткеев В.М., Амерев Ю.М., Петров В.В., Сасина С.А., Гнездилов С.Е., Ярыгин А.В.

Присутствовали приглашенные:

Корнеев Андрей Алексеевич – директор Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства юстиции Российской Федерации,

Гаталов Евгений Николаевич - заместитель директор Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства юстиции Российской Федерации,

Борисова Ирина Александровна – референт отдела по вопросам нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федерального регистра Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства юстиции Российской Федерации,

Лузан Ирина Петровна – начальник Управления Министерства юстиции РФ по Курской области,

Симакова Марина Станиславовна – начальник отдела по вопросам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и ведения федерального регистра, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции РФ по Курской области,

Кичигин Александр Александрович - заместитель председателя Курской областной Думы, председатель постоянного комитета по законодательству и местному самоуправлению,

Канунникова Наталья Николаевна - заместитель председателя комитета - начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления комитета внутренней политики Администрации Курской области,

Винакурова Наталья Михайловна – заместитель начальника управления по взаимодействию с органами местного самоуправления комитета внутренней политики Администрации Курской области,

Басарев Николай Михайлович - первый заместитель исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Курской области»,

Игнатов Михаил Николаевич –Председатель Ревизионной комиссии Совета МО Курской области. Глава Черемисиновского района,

Глава г.Железногорска Котов Д.В.,

Главы Беловского, Большесолдатского, Горшеченского, Дмитриевского, Касторенского, Курчатовского, Обоянского, Пристенского, Тимского, Фатежского муниципальных районов, заместитель Главы Солнцевского района, Глава г.Обояни .

Секретарь заседания и лицо, производившее подсчет голосов В.М.Браткеев.

Открыл заседание Н.И.Ильин - Председатель Совета муниципальных образований Курской области, Глава Суджанского района, который предложил для рассмотрения на заседании Правления Совета повестку дня:

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О ходе реализации государственной политики в сфере территориального устройства и дальнейшего развития органов местного самоуправления.

Информация: В.М.Браткеева – Исполнительного директора Совета МО Курской области;

Е.Н. Гаталова - заместителя директора Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства юстиции Российской Федерации

2. О внесении изменений в состав Координационного Совета по развитию территориального общественного самоуправления в Курской области

Информация: В.М.Браткеева – Исполнительного директора Совета МО Курской области

3. О кандидатах в состав Молодежного парламента при Государственной Думе ФС РФ от Курской области

Информация: В.М.Браткеева – Исполнительного директора Совета МО Курской области

5. Разное

Голосовали: за – 9

против – нет

воздержавшихся – нет

По первому вопросу заслушав информацию В.М.Браткеева – Исполнительного директора Совета МО Курской области «О ходе реализации государственной политики в сфере территориального устройства и дальнейшего развития органов местного самоуправления», Правление отмечает.

После передачи полномочий по законодательному регулированию местного самоуправления от Минрегиона Министерству юстиции РФ муниципальные образования почувствовали значительное улучшение в этой сфере.

Сегодня Минюст РФ является одним из основных партнеров Общероссийского Конгресса, внимательно вникает в существующие проблемы и принимает меры по их законодательному решению.

Заместитель Министра юстиции РФ Денис Васильевич Новак, другие работники Министерства принимают участие в заседаниях Конгресса, комитетах, видеоконференциях, на совещаниях.

Рабочие отношения сложились и у Совета МО Курской области, и руководителей Управления Министерства юстиции РФ по Курской области Лузан Ириной Петровной, начальником отдела управления Симаковой Мариной Станиславовной.

Подписано соглашение о взаимодействии между Управлением юстиции и Советом муниципальных образований, представитель Совета является членом общественного Совета Управления юстиции. Вся работа проводится под руководством Администрации Курской области при тесном взаимодействии с Курской областной Думой.

Правление отмечает последовательное развитие местного самоуправления в области на основе Федерального и регионального законодательства.

Об этом говорят результаты социального и экономического развития области. Ведется строительство дорог, школ, детсадов, других объектов социальной инфраструктуры.

Муниципалитеты активно участвуют в реализации майского № 204 Указа Президента РФ. Меры по исполнению Указа определены на IX Съезде Совета, конкретизированы на заседаниях Правления и Комитетов в текущем году.

Совершенствуется территориальное устройство местного самоуправления. В прошедшем году произведено преобразование 15 сельских поселений (в 6). Стало 288 сельских поселений, 27 городских поселений, 28 районов, 5 городских округов. Всего 348 муниципальных образований.

Во исполнение федерального закона о сельских старостах принят региональный закон, сегодня в муниципальных образованиях действует 508 старших населенных пунктов, активно развиваются ТОС, которых на начало года в регионе 379. В качестве поддержки ТОСовского движения в области действует проект «Народный бюджет». Число проектов с 29 в первый год возросло до 98 в текущем году. На 2020 заявок подано еще больше.

Одним из важнейших направлений по законодательному регулированию местного самоуправления является определение оптимального количества понятных формулировок вопросов местного значения.

Конгрессом совместно с Советом муниципальных образований регионов произведен анализ полномочий по вопросам местного значения.

Согласно проведенному мониторингу в 123 федеральных законах принятых в развитие 131-ФЗ закреплено 821 полномочие, кроме этого в 65 законах содержится 251 полномочие вообще не относящееся к вопросам местного значения.

Неоднократно отмечалось о не конкретности формулировок вопросов местного значения таким как «участие, создание условий, обеспечение условий, содействие развитию» и т.д.

В этой связи предлагается уточнить правовое содержание формулировок вопросов местного значения. Следует исключить из вопросов местного значения те которые в соответствии с Конституцией РФ относятся к ведению государственной власти, таких как территориальная и гражданская оборона, чрезвычайных ситуаций, профилактика терроризма и т.д. А то, что более близко из этих вопросов к населению можно передать муниципалитетам по соглашению с обязательным финансированием.

Вместе с тем по некоторым вопросам местного значения полномочия местного самоуправления сильно сокращены. Это касается муниципального контроля.

Для осуществления земельного контроля необходимо сделать не одно согласование, после чего составляется акт и направляется в Россельхознадзор, который принимает решение.

В прениях приняли участие члены Правления:

Петров В.В - Глава Пристенского района- на VII, VIII и IX Съездах Совета МО Курской области (2012, 2015 и 2018 г.г.) в принятых резолюциях Съездов в адрес Общероссийского Конгресса муниципальных образований, в Госдуму от имени делегатов Съездов было обращение, чтобы такие формулировки в

вопросах местного значения ФЗ № 131-ФЗ, как «участие», например, в предупреждениях и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; «создание условий», например, для жителей поселений при пользовании услугами связи; «обеспечение», например, проживающих в поселении и нуждающихся малоимущих граждан жилыми помещениями, и т.д. были конкретизированы.

Подобный подход не всегда позволяет определить объем полномочий органов местного самоуправления в соответствующих сферах. Необходимо уточнение (там, где это возможно сделать) правового содержания данной терминологии. При этом, однако, нельзя допустить чрезмерного ограничения самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Сасина С.А. – Глава Горяйновского сельсовета Поньровского района -

У нас в области значительно снижены тарифы на вывоз мусора. Спасибо врио Губернатора Роману Владимировичу Старовойту. Но актуальным является вопрос оплаты с человека – как взрослого, так и ребенка. И получается – детское пособие на ребенка 50 руб/месяц, а оплата за мусор с ребенка – 72 руб. А если многодетная семья, а доходы у родителей низкие? Да и вообще, у одиноко проживающих или вдвоем ветеранов в сельской местности практически нет мусора, а тариф при их пенсии большой. Считаем по ветеранам и детям нужно регулировать сумму оплаты на уровне федерального законодательства.

Амерев Ю.М. – Глава Горшеченского района -

Давно ставится проблема о разработке и утверждении на федеральном уровне нормативов финансовых затрат по закрепленным полномочиям муниципальных образований. Несколько лет назад Президент страны В.В.Путин высказал свое мнение, известное всем присутствующим: «закрепленные полномочия за муниципальными образованиями должны быть финансово обеспечены». Но вопрос не решается. Необходимо эти положения законодательно закрепить.

Зайцев Владимир Петрович – Глава Большесолдатского района -

Согласно федеральному закону о погребении в каждом муниципальном образовании, большом городе или небольшом сельском поселении, должна быть создана специализированная служба по вопросам похоронного дела. Однако конкретно в какой форме и что она представляет, в законе не указано. Следует уточнить эту норму закона.

Булгаков Александр Иванович – глава Тимского района.

Нужно внести изменение в федеральное законодательство, чтобы решения о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных

образований не публиковались в районных газетах, а размещались на официальном сайте муниципального образования.

Волобуев Н.В. – глава Беловского района-

Необходимо вносить изменения в региональное законодательство в целях реализации Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и проработать вопрос образования муниципальных округов.

Ярыгин А. В. – глава Курчатовского района-

С 2004 года в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесено почти 150 дополнений и изменений. Об этом мы, работающие в органах местного самоуправления узнаем из СМИ.

А для положительного решения новых полномочий требуются значительные финансовые средства. Как, например вопрос с кладбищами, подвести к каждому погосту дорогу, воду, электроосвещение и т.д.

Предлагаю ввести правило – прежде чем принимать в Госдуме дополнения, изменения или новый закон по местному самоуправлению предлагаемое новшество обсудить в отдельных муниципальных образованиях, в региональных Советах муниципальных образований.

Котов Д.В.- Глава города Железногорска- **1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597** «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ) заработная плата доводится до уровня средней заработной платы по региону.

В пункте 1 Указа сказано об «увеличении к 2018 году размера реальной заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе».

Исходя из этого для расчета средней заработной платы в отрасли «Культура» учитываются все работники: как основной, так и вспомогательный персонал, таким образом уравниваются специалисты и технические работники, что влечет увеличение фонда оплаты труда.

В сфере образовании данная проблема отсутствует в связи с тем, что действие Указа на вспомогательный персонал не распространяется в связи с четким разграничением между работниками образования (основным персоналом) и вспомогательным персоналом (остальными работниками).

При заполнении отчетной Формы №3П-культура «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» (приложение № 5 приказа Минэкономразвития РФ и Федеральной службой государственной статистики от 25.12.2017 №864 по исполнению

Указа Президента РФ от 07.05.2012 года №597) указываются сведения о «средней численности работников за отчетный период, человек» также учитывается весь списочный состав учреждения со вспомогательным персоналом.

Исходя из этого просим Вас вынести на рассмотрение Общероссийского Конгресса муниципальных образований и Минэкономразвития РФ следующее предложение:

- в абзаце четвертом подпункта «а» пункта 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 исключить слово «учреждений» из фразы «работников учреждений культуры»;

- в форме №3П - культура «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» (приложение №5 приказа Министерством экономического развития РФ и Федеральной службой государственной статистики от 25 декабря 2017 г. №864) после слов «средняя численность работников» добавить слова «основного персонала».

В результате внесения указанных выше изменений будет учитываться только основной персонал учреждений культуры, то есть специалисты отрасли, что позволит оптимально использовать средства местного бюджета.

Федеральным законом от 29.06.2015 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», были внесены изменения в законодательство о физической культуре и спорте, а также о местном самоуправлении.

Пункт 6.2 статьи 9 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относит развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд субъектов Российской Федерации, что подразумевает реализацию федеральных стандартов спортивной подготовки, обеспечение спортсменов экипировкой, питанием, организацию и проведение тренировочных сборов и т.д. выполнение данного пункта влечет за собой увеличение бюджетных ассигнований на подготовку спортсменов.

Пунктом 19 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы местного самоуправления возложено обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа. Данная трактовка исключает спортивную подготовку резерва для сборных команд субъекта, что не дает право муниципалитету выделять дополнительное финансирование на подготовку спортсменов.

Таким образом, два закона противоречат друг другу и требуют доработки.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам должны быть созданы условия беспрепятственного пользования муниципальным пассажирским транспортом, что предусматривает приобретение специализированных автобусов, оборудованных для нужд инвалидов.

Учитывая сроки службы подвижного состава, установленные производителями, МУП «Транспортные линии» нецелесообразно устанавливать дорогостоящие приспособления (подъемники) для инвалидов на автобусы с износом более 83,1%.

С целью выполнения требований законодательства необходимо ежегодно приобретать не менее 6 автобусов, в конструкции которых учтены указанные требования в части их доступности для инвалидов.

Ежегодные затраты на приобретение автобусов ориентировочно составят около 28 млн. руб., что является очень обременительным для бюджета города.

Кроме того, федеральное законодательство предусматривает и иные обязанности в области дорожной деятельности органов местного самоуправления, в ведении которых находятся автодороги:

- для обеспечения безопасности дорожного движения в соответствии с требованиями законодательства, а также учитывая сложные условия эксплуатации в зимний период, дорожная разметка должна наноситься с применением термопластических масс, необходимый объем денежных средств составит от 5 до 10 млн. руб. в зависимости от типа термопластика,
- все нерегулируемые пешеходные переходы в районе образовательных учреждений необходимо привести в соответствие требованиям законодательства на общую стоимость около 5 млн. руб.,
- на всех регулируемых пешеходных переходах необходима установка пешеходных ограждений, стоимость которых составит около 15 млн. руб.,
- для установки дублирующих дорожных знаков 5.19.1 «пешеходный переход» над проезжей частью в количестве 20 конструкций необходимо 5 млн. руб.

Всего на выполнение требований федерального законодательства по полномочиям в сфере транспорта и безопасности дорожного движения необходимо 48 млн. руб.

Но, учитывая дефицит бюджета города Железногорска, не представляется возможным предусмотреть денежные средства для выполнения перечисленных выше требований законодательства в полном объеме.

Органы прокуратуры в судебном порядке неукоснительно требуют исполнения выше указанных требований, несмотря на ограниченные возможности бюджета города Железногорска.

Для пополнения бюджетов органов местного самоуправления с целью выполнения требований федерального законодательства, как вариант, предлагаем осуществлять зачисление штрафов за нарушения в области дорожного движения, налагаемые на нарушителей, по месту их совершения, а

также зачислять транспортный налог в местные бюджеты. Или пересмотреть данные полномочия органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов проводится в целях выявления в проектах нормативных правовых актов положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно части 3 статьи 1 Закона Курской области от 25.02.2014 № 9-ЗКО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Курской области, муниципальных нормативных правовых актов на территории Курской области» проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, принимаемых Курской областной Думой, субъектами права законодательной инициативы которых выступают субъекты, указанные в части 1 статьи 36 Устава Курской области (в том числе представительные органы местного самоуправления), за исключением Губернатора Курской области, депутатов Курской областной Думы, осуществляется в установленном ими порядке.

Железнодорожная городская Дума, как представительный орган муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области, не располагает соответствующими информацией и специалистами для проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Курской области (проектов законов Курской области), вносимых в Курскую областную Думу в качестве законодательной инициативы Железнодорожной городской Думы.

На основании изложенного, в целях обеспечения качества и полноты проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Железнодорожная городская Дума предлагает внести изменение в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и возложить обязанность проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, субъектами права законодательной инициативы которых выступают представительные органы местного самоуправления, на уполномоченный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации орган по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия и выполняющий функции по нормативно-правовому и информационно-методическому обеспечению процедуры оценки регулирующего воздействия, контролю качества исполнения процедур и подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия.

Статья 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в том числе организацию сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (пункт 6 части 1).

На сегодняшний день не регламентировано, что предприятия осуществляющие деятельность на территории городского округа несут корреспондирующую обязанность по предоставлению статистическую информацию по запросам Администрации городского округа. В связи с этим возникают трудности при сборе статистической информации, что снижает достоверность прогнозов и прочих данных формируемых на основании статистических данных.

Считаем необходимым ввести соответствующие поправки, касающиеся установления обязанности предприятий всех форм собственности предоставлять запрашиваемую информацию в Администрации городских округов по месту расположения производств предприятий (компаний).

Данные изменения необходимо внести в федеральные законы регламентирующие деятельность предприятий всех форм собственности.

Государственная политика в области социальной поддержки граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 года, либо принимавших участие в ликвидации последствий этой катастрофы определена Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон).

Статьей 13 Закона выделены категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, в том числе, это граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1074 «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» город Железнодорожск Курской области отнесен к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом, в котором на сегодняшний день проживает 100 740 человек.

Соответственно возмещение вреда и меры социальной поддержки граждан, проживающих (работающих) на территориях, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС предусмотрены статьей 19 Закона.

Одним из видов социальной поддержки является выплата дополнительного вознаграждения за выслугу лет в зависимости от стажа работы в данной зоне и степени ее радиоактивного загрязнения.

В свою очередь, порядок предоставления дополнительного вознаграждения за выслугу лет работникам организаций, независимо от организационно-правовой формы, расположенных на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС и его размер определены постановлением Совета Министров – Правительством Российской Федерации от 03.02.1993 № 101.

Для получения дополнительного вознаграждения за выслугу лет работник ежегодно, до 15 февраля, подает в орган в сфере социальной защиты населения, уполномоченный органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации (далее - орган социальной защиты населения), по месту жительства заявление с указанием адреса своего места жительства или реквизитов счета, открытого им в кредитной организации, к которому прилагаются следующие документы:

а) копия удостоверения, дающего право на получение мер социальной поддержки (для жителей города Железнодорожска – это справка с места жительства с указанием периода проживания в зоне с льготным социально-экономическим статусом);

б) справка с места работы с указанием стажа работы, дающего право на получение дополнительного вознаграждения за выслугу лет, периода, за который выплачивается это вознаграждение, и его размера (указывается цифрами и прописью), подписанная руководителем организации и главным бухгалтером (с расшифровками подписей) и заверенная печатью (при наличии печати).

При подаче указанного заявления заявитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность.

При этом, предоставление дополнительного вознаграждения за выслугу лет производится один раз в год в течение первого квартала следующего за расчетным годом (до 1 апреля).

Предоставление государственной услуги по выплате дополнительного вознаграждения за выслугу лет включает в себя последовательность следующих административных процедур:

- 1) прием и регистрация заявления о предоставлении государственной услуги со всеми необходимыми документами;
- 2) формирование личного дела заявителя;
- 3) принятие органом социальной защиты населения решения о предоставлении (отказе в предоставлении) государственной услуги;
- 4) подготовка списков и ведомостей для осуществления выплаты дополнительного вознаграждения за выслугу лет;
- 5) организация выплаты дополнительного вознаграждения за выслугу лет.

В 2017 году за получением услуги обратились 26 454 гражданина. Выплата за счет средств федерального бюджета произведена на общую сумму 5 914,9 тыс. рублей.

В 2018 году услугу получили 24 852 гражданина на общую сумму 6046,4 тыс. рублей.

В 2019 году количество граждан, обратившихся за получением услуги, - 18 394 человек на общую сумму 4 867,6 тыс. руб.

Размер выплаты дополнительного вознаграждения за выслугу лет составляет:

100 рублей - при стаже от 1 года до 5 лет;

200 рублей - при стаже от 5 до 10 лет;

300 рублей - при стаже свыше 10 лет.

Таким образом, в короткий срок времени Управлению социальной защиты необходимо выполнить вышеуказанные процедуры в отношении большого количества заявителей.

При этом, размер дополнительного вознаграждения за выслугу лет в зависимости от стажа работы в зоне радиоактивного загрязнения не индексировался с начала выплатного периода (с 1993 года), является минимальным и не оправдывает затраты, связанные с их предоставлением.

В период с 1 января 2005 года по настоящее время Постановлениями Правительства РФ определены коэффициенты индексации мер социальной поддержки, установленных для граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Предлагаем рассмотреть вопрос об индексации также и размера дополнительного вознаграждения за выслугу лет в зависимости от стажа работы в зоне радиоактивного загрязнения.

В соответствии с налоговым законодательством налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения, на праве

собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения. При этом права на имущество, подлежащие государственной регистрации, согласно статье 8.1. ГК РФ возникают, изменяются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр, т.е. с момента государственной регистрации права.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» срок регистрации права правообладателем недвижимого имущества не установлен, равно как и не предусмотрена административная ответственность за нарушение срока регистрации права.

Также статьей 69 указанного закона права на объекты недвижимости, возникшие до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», признаются юридически действительными при отсутствии их государственной регистрации в Едином государственном реестре недвижимости. Государственная регистрация таких прав в Едином государственном реестре недвижимости проводится по желанию их обладателей.

Государственные акты, свидетельства и другие документы, удостоверяющие права на землю и выданные гражданам или юридическим лицам до введения в действие Закона о государственной прав на недвижимое имущество, в силу пункта 9 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» имеют равную юридическую силу с записями в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В силу указанных норм государственная регистрация ранее возникших и возникших после 25.10.2001 прав на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) проводится по желанию правообладателей и носит заявительный характер.

На основании статьи 391 НК РФ налоговая база по земельному налогу определяется налоговыми органами на основании сведений, которые представляются в налоговые органы органами, осуществляющими государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество. Тем самым, до момента постановки на учет и регистрации права на объект недвижимого имущества налогооблагаемая база по имущественным налогам не возникает.

Согласно статье 61.2 Бюджетного кодекса РФ налоговые доходы от земельного налога зачисляются в бюджеты городских округов по нормативу 100 процентов. В бюджете муниципального образования «город Железногорск» доля земельного налога в структуре налоговых доходов бюджет города составляет более 50% и существенно влияет на формирование доходной части бюджета.

Более того, с 20.03.2015 статья 7.1. КоАП РФ не охватывает противоправные деяния по использованию земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Статьей 7.1 КоАП РФ в новой редакции предусмотрена административная ответственность за самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

В связи с этим, сформирована позиция Верховного суда РФ, что отсутствие правоустанавливающих документов на землю либо зарегистрированного в установленном порядке права, само по себе не образует состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.1. КоАП РФ.

При таких обстоятельствах, органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по проведению муниципального земельного контроля, не имеют юридических оснований по привлечению граждан и юридических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов, к ответственности, а также не могут принять иные меры к понуждению оформления ими прав на земельные участки в целях уплаты налогов.

Без внесения изменений в федеральное законодательство проводимая органом местного самоуправления работа по повышению роли имущественных налогов в формировании областного и местных бюджетов Курской области является трудновыполнимой задачей.

С учетом изложенного, Администрация города Железногорска предлагает на федеральном уровне рассмотреть вопрос о разработке законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», устанавливающего для владельцев недвижимого имущества сроки государственной регистрации права, а также ранее возникших прав на недвижимое имущество, например, в течение одного года с момента передачи недвижимости новому собственнику (для ранее возникших прав – в течение 1 года с момента установления обязанности по регистрации), а также законопроекта «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающих ответственность за нарушение сроков государственной регистрации права на объекты недвижимого имущества и изменений в статью 7.1. КоАП РФ, изложив диспозицию указанной статьи в прежней редакции (в ред. Федерального закона от 22.06.2007 № 116-ФЗ).

В связи с изменением федерального законодательства ежегодно снижаются поступления доходов в бюджет города.

Это в свою очередь приводит к недополучению в бюджет города значительной части доходов, что отражается на невозможности выполнения в полном объеме своих обязательств. Выпадающие доходы городу не возмещаются.

В 2019 году доходная часть бюджета города Железногорска не позволяет в полном объеме включить в бюджет города все первоочередные расходные обязательства города, так как бюджет города Железногорска имеет в 2019 году

предельный дефицит и задолженность по кредиту в кредитной организации в размере 185,0 млн. руб.

Так, из двух установленных местных налогов в бюджет города Железнодорожска поступает только один – земельный налог.

Однако в результате принятия решения Администрацией Курской области о снижении кадастровой стоимости земли заявителям с 2016 года происходит уменьшение поступлений земельного налога в бюджет города Железнодорожска. В 2018 году поступление по земельному налогу уменьшилось более чем на 40 млн. руб.

Кроме того, федеральным законодательством установлены льготы для некоторых категорий граждан РФ. Например, статьей 391 Налогового кодекса РФ по налогу на имущество физических лиц федеральным законодательством установлена льгота в связи с аварией на ЧАЭС для жителей, постоянно проживающих на территории города Железнодорожска.

Бюджету города за период с 2009 по 2017 годы *не компенсированы выпадающие доходы* по налогу на имущество физических лиц на сумму около 32,0 млн. руб. в год, в связи с предоставлением данной льготы согласно федеральному законодательству.

В результате этого муниципальное образование «город Железнодорожск» находится в неравных условиях с другими муниципальными образованиями.

Кроме того в 2018 году уменьшилось поступление по следующим платежам:

- по единому налогу на вмененный доход на 8,0 млн. руб., в связи с переходом индивидуальных предпринимателей на упрощенную систему налогообложения (% отчисления в городской бюджет от поступлений в консолидированный бюджет Курской области составляет – 2%), а так же предоставленным федеральным законодательством правом уменьшать сумму налога на стоимость приобретенной контрольно-кассовой техники, кроме того, уменьшение связано с увеличением размера социальных отчислений в фонды, что уменьшает сумму единого налога, перечисляемого в бюджет города;

- по плате за негативное воздействие на окружающую среду более 8,0 млн. руб., в связи с изменением порядка начисления и уплаты.

Также, ежегодно уменьшаются поступления по штрафным санкциям, в связи с отменой статей федерального и регионального законодательства об административной ответственности.

В настоящее время необходимо предусмотреть в бюджете города Железнодорожска средства на выполнение «Дорожной карты» работникам, в соответствии с Указом Президента от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме более 20,0 млн. руб., на строительство школы в городе Железнодорожске в сумме 48,0 млн. руб., на реализацию положений Программы «Комплексное развитие **моногорода** Железнодорожска Курской области» и т.д., средств на данные цели в бюджете города нет.

Предлагаю подготовить проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 394 части второй Налогового кодекса Российской

Федерации» и внести следующие изменения в подпункты первый и второй пункта первой статьи 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации: цифры «0,3» заменить цифрами «0,4» и цифры «1,5» заменить цифрами «1,8», таким образом, увеличив ставки земельного налога.

При внесении данных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации сумма поступлений в бюджет города Железнодорожска от земельного налога увеличится на 61,8 млн. руб. в год.

Кроме того, предлагаю подготовить проект Федерального закона «О внесении изменения в главу 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Абзац второй пункта 2 статьи 61.2 раздела второй части второй главы 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

«налога на доходы физических лиц – по нормативу 30 процентов;».

Таким образом, произойдет увеличение норматива отчисления от налога на доходы физических лиц в местный бюджет с 15% до 30%.

При внесении данного изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации сумма поступлений в бюджет города Железнодорожска от налога на доходы физических лиц увеличится на 283,7 млн. руб. в год.

Внесение всех вышеназванных изменений в федеральное законодательство позволит муниципальному образованию «город Железнодорожск» уменьшить дефицит бюджета и (или) задолженность по кредиту в кредитной организации.

Постановлением Правительства РФ от 09.02.2019 № 106 «О внесении изменений в приложение № 15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее Правила).

Подпунктом «к» пункта 11 Правил предусмотрено, что муниципальная программа должна содержать мероприятия по проведению работ по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, работы по благоустройству дворовых территорий которых софинансируются из бюджета субъекта Российской Федерации. Однако в тексте Правил отсутствует информация за счет каких средств муниципальное образование должно реализовать данное мероприятие.

Предлагаем в пункт 2 Правил добавить информацию о возможности реализации мероприятий по проведению работ по образованию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Подпунктом «к» пункта 8 Правил определено, что предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам осуществляется на основании соглашения предусматривающего в том числе:

- условия о предельной дате заключения соглашений по результатам закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях реализации муниципальных программ не позднее 1 июля года предоставления субсидии - для заключения соглашений на выполнение работ по благоустройству общественных территорий, не позднее 1 мая года предоставления субсидии - для заключения соглашений на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) заказчика и (или) комиссии по осуществлению закупок и (или) оператора электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при которых срок заключения таких соглашений продлевается на срок указанного обжалования.

Процедура отбора подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой или общественной территории в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» может быть организована только после заключения соглашения между субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления. Как правило, такие соглашения заключаются во второй половине марта месяца после заключения соглашений между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации.

Кроме того, после объявления процедуры отбора подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой или общественной территории в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в сроки, позволяющие заключить муниципальный контракт на благоустройство без нарушения указанного требования, могут отсутствовать заявки от подрядных организаций для участия в отборе (в среднем отбор проходит в районе 1,5 месяцев).

В данном случае, муниципальное образование будет вынуждено повторно объявить процедуру отбора подрядной организации, тем самым нарушит условия соглашения и муниципальной программы.

Предлагаем увеличить предельную дату заключения соглашений по результатам закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях реализации муниципальных программ не позднее 1 июля года предоставления субсидии - для заключения соглашений на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий или предусмотреть продление предельной даты заключения соглашений на благоустройство дворовых и общественных территорий в случае отсутствия заявок от подрядных организаций для участия в отборе на их благоустройство.

Подпунктом «в» пункта 8 Правил предусмотрено, что минимальный перечень работ может быть реализован при наличии решения собственников

помещений в многоквартирном доме, дворовая территория которого благоустраивается, о принятии созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества многоквартирного дома.

Одним из видов работ по благоустройству дворовой территории из минимального перечня работ являются работы по освещению дворовой территории. Указанное освещение запитывается от внутренней системы электроснабжения многоквартирного дома.

Таким образом, освещение дворовой территории должно быть включено в состав общего имущества собственников помещений многоквартирного дома, однако в соответствии с пунктами 7 и 8 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 в состав общего имущества включается внутридомовая система электроснабжения от внешней границы. При этом внешней границей сетей электроснабжения является внешняя граница стены многоквартирного дома, а границей эксплуатационной ответственности является место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом.

Включение сетей освещения придомовой территории в состав общего имущества в настоящий момент противоречит требованиям действующих нормативных правовых актов. Также в правилах устройства электроустановок (ПУЭ) отсутствует понятие освещение придомовой территории.

На основании изложенного предлагаем привести в соответствие противоречащие друг другу Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.02.2019 № 106 «О внесении изменений в приложение № 15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491.

ПРАВЛЕНИЕ РЕШИЛО:

1. Высказанные замечания и предложения на заседании Правления по совершенствованию МСУ, а также предложения, поступившие от муниципальных образований направить Управлению Юстиции РФ по Курской области;

Голосовали: за – 9

против – нет

воздержавшихся – нет

По второму вопросу заслушав информацию Исполнительного директора Совета МО Курской области Браткеева В.М. «О внесении изменений

в состав Координационного Совета по развитию территориального общественного самоуправления в Курской области»,

ПРАВЛЕНИЕ РЕШИЛО:

1. Исключить из состава Координационного Совета Гребенькову Л.А. и Овчарова Н.И. в связи с прекращением своих полномочий;
2. Включить в состав Координационного Совета Харченко Е.В., заместителя Губернатора Курской области и Черкашина И.В., Председателя Комитета внутренней политики Администрации Курской области;
3. Контроль за исполнением решения возложить на Исполнительную дирекцию Совета МО Курской области.

Голосовали: за – 9

против – нет

воздержавшихся – нет

По третьему вопросу заслушав информацию В.М.Браткеева – Исполнительного директора Совета МО Курской области «О кандидатах в состав Молодежного парламента при Государственной Думе ФС РФ от Курской области» и рассмотрев предложения Представительных органов муниципальных образований

ПРАВЛЕНИЕ РЕШИЛО:

1. Рекомендовать в состав Молодежного парламента при Государственной Думе ФС РФ депутатов Представительных собраний муниципальных образований Курской области:

- Губарева Анатолия Вячеславовича, депутата Представительного собрания Октябрьского района Курской области, члена постоянной комиссии по вопросам экономической политики;

- Семенихину Любовь Александровну, депутата, члена комиссии по социальным вопросам Представительного собрания п. им. К.Либкнехта Курчатовского района Курской области;

- Соколову Юлию Александровну, депутата Представительного Собрания Октябрьского района Курской области, председателя постоянной комиссии по вопросам социальной политики.

2. Контроль за выполнением решения возложить на Исполнительного директора Совета МО Курской области Браткеева В.М.

Голосовали: за – 9

против – нет

воздержавшихся – нет

По шестому вопросу рассмотрев материалы представленные Администрациями г.Железногорска, Рыльского района о награждении Почетными грамотами Совета муниципальных образований Курской области,

ПРАВЛЕНИЕ РЕШИЛО:

1. Наградить Почетной грамотой Совета муниципальных образований Курской области с выплатой единовременной премии 5.0 (Пять) тыс. рублей:

- за достижение высоких практических результатов в работе, внесших вклад в развитие местного самоуправления г.Железногорска, безупречную и долголетнюю работу

Ващенко Марину Николаевну – заместителя начальника Управления финансов Администрации г.Железногорска Курской области - начальника отдела бюджетного планирования и финансирования

Весёлину Татьяну Ивановну – начальника отдела налоговой политики и доходов Управления финансов Администрации г.Железногорска Курской области.

- за многолетний добросовестный труд, высокие показатели в профессиональной деятельности

Запорожченко Галину Алексеевну – председателя Контрольно - счетной палаты Рыльского района Курской области.

2. Исполнительному директору Совета Браткееву В.М. организовать вручение Почетных грамот Совета МО Курской области, награжденным лицам от имени Совета муниципальных образований Курской области в торжественной обстановке

3. Исполнительному директору Совета МО В.М.Браткееву произвести выплату премии к Почетной грамоте награжденным за счет сметы (финансового плана) Совета муниципальных образований Курской области, утвержденной на мероприятия Совета.

Голосовали: за – 9

против – нет

воздержавшихся – нет

Председатель Правления

Н.И. Ильин

Вел протокол

В.М.Браткеев